|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH HÀ TĨNH  **VĂN PHÒNG ĐIỀU PHỐI THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH MTQG XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  | *Hà Tĩnh, ngày tháng 11 năm 2019* |

**BÁO CÁO**

**Soát xét, đánh giá Đề án huyện đạt chuẩn nông thôn mới**

**Cẩm Xuyên, Hương Sơn**

Trên cơ sở Đề án xây dựng huyện đạt chuẩn nông thôn mới huyện Cẩm Xuyên và Hương Sơn giai đoạn 2019-2021 và ý kiến góp ý về Đề án của một số sở, ngành liên quan, Văn phòng Điều phối xây dựng nông thôn mới tỉnh tổng hợp, soát xét, đánh giá, báo cáo như sau:

**I. ĐỐI VỚI ĐỀ ÁN HUYỆN CẨM XUYÊN**

Việc xây dựng đề án đã có sự nghiên cứu khá kỹ, tập trung cao trong xây dựng và đã bám theo các quy định tại Quyết định số 558/QĐ-TTg ngày 05/4/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành tiêu chí huyện nông thôn mới và Quy định thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh hoàn thành nhiệm vụ nông thôn mới; việc đánh giá thực trạng cơ bản đáp ứng yêu cầu, việc xác định nội dung, lộ trình khá rõ, có cân đối nguồn lực thực hiện. Tuy nhiên, về thực trạng còn có một số nội dung chưa sát thực tế và chưa chi tiết, nhất là giao thông chưa xác định từng tuyến, các công trình cầu, cống, chưa xác định rõ khối lượng làm mới và nâng cấp, trong nâng cấp chưa xác định được rõ ở mức độ nào; về giao thông đường thủy chưa xác định rõ có vận tải thủy hay không,…Ở phần nhiệm vụ, giải pháp còn một số nội dung cần phải làm rõ hơn nhất là vấn đề xây dựng các vùng sản xuất tập trung có liên kết, chương trình OCOP, chưa xác định rõ kế hoạch lộ trình phát triển kinh tế, chưa có giải pháp đủ mạnh phát triển để khai thác tiềm năng lợi thế của huyện; về đề xuất cơ chế tiền đất chưa xác định rõ quy hoạch ở từng vùng cũng như xác định tính khả thi.

**Về mức độ đạt chuẩn theo tiêu chí huyện nông thôn mới:**

**1. Đối với chỉ tiêu phấn đấu 100% số xã đạt chuẩn nông thôn mới:**

- Hiện nay đã có 18/25 xã đạt chuẩn.

- Còn 7 xã chưa đạt chuẩn: Huyện Cẩm Xuyên phấn đấu 7 xã đạt chuẩn trong năm 2019. Qua soát xét đánh giá nhanh của Văn phòng Điều phối NTM tỉnh thấy rằng thời gian gần đây Cẩm Xuyên đã có nhiều phương pháp các làm tốt, các xã nỗ lực phấn đấu cao, đạt khối lượng lớn, đến nay mức độ đạt của các xã trên 75% so với mức chuẩn theo yêu cầu, trong đó có 5 xã có khả năng cao đạt chuẩn năm 2019 gồm: Cẩm Trung, Cẩm Lĩnh, Cẩm Hà, Cẩm Lộc, Cẩm Mỹ; còn 02 xã (Cẩm Thịnh và Cẩm Nhượng) nếu không đạt được năm 2019 thì khả năng đạt chuẩn cao trong 6 tháng đầu năm 2020.

**2. Đối với 9 tiêu chí cấp huyện:**

- Số tiêu chí đã đạt chuẩn: 3/9 tiêu chí, gồm: Thủy lợi, Sản xuất và Chỉ đạo xây dựng nông thôn mới;

- Số tiêu chí chưa đạt: 6/9 tiêu chí, gồm: Quy hoạch; Giao thông; Điện; Y tế-Văn hóa-Giáo dục; Môi trường; An ninh trật tự, cụ thể:

*+ Tiêu chí Quy hoạch:* Hiện tại chưa có quy hoạch xây dựng vùng huyện được phê duyệt.

*+ Tiêu chí giao thông:*theo quy hoạch hệ thống GTVT huyện đến năm 2020 có 15 tuyến, tổng chiều dài là 218,3 km; theo đánh giá của huyện Cẩm Xuyên đến nay có 23,26/218,3km đạt chuẩn, đạt 10,7%.

### *+ Tiêu chí Điện**:* cần phải hoàn thành dự án đầu tư xây dựng, sửa chữa chống quá tải lưới điện huyện Cẩm Xuyên tại 5 xã; sửa chữa 19,1km đường dây hạ thế tại 04 xã; hoàn thành dự án cấp điện nông thôn từ lưới điện Quốc gia (dự án REII) gồm 04 TBA tại 03 xã.

### *+ Tiêu chí Y tế - Văn hóa - Giáo dục:* cần bổ sung phương tiện phục vụ thông tin tuyên truyền lưu động, bể bơi hoặc nhà thi đấu đa năng;

### *+ Tiêu chí Môi trường:* cần đầu tư hệ thống xử lý và thoát nước thải tập trung ở Cụm Công nghiệp bắc Cẩm Xuyên và Khu Công nghiệp Cẩm Nhượng.

*+ Tiêu chí An ninh trật tự xã hội:*Trên địa bàn huyện hiện còn 10 xã, thị trấn trọng điểm, phức tạp về trật tự, an toàn xã hội cần phải tập trung xử lý dứt điểm và phải được đưa ra khỏi danh sách.

**\* Đánh giá:** *Trong 9 tiêu chí cấp huyện, có 8 tiêu chí có khả năng hoàn thành trong năm 2020, riêng tiêu chí Giao thông còn khối lượng lớn và cần nhiều nguồn kinh phí để thực hiện, cần có giải pháp đồng bộ để hoàn thành đạt chuẩn năm 2021. Như vậy trong năm 2021 có thể hoàn thành 9 tiêu chí huyện nông thôn mới.*

**3. Đối với việc cân đối nguồn lực:**

*3.1. Tổng nguồn vốn để xây dựng huyện đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2019-2021 là:* 714.224 triệu đồng, trong đó:

- Nguồn vốn xây dựng 100% xã đạt chuẩn nông thôn mới: 377.210 triệu đồng;

- Nguồn vốn thực hiện 9 tiêu chí trên địa bàn huyện: 337.014 triệu đồng.

*3.2. Cơ cấu nguồn vốn:*

Trong tổng nguồn vốn cần để đạt chuẩn: 714.224 triệu đồng

- Nguồn vốn đã xác định là: 245.849 triệu đồng, chiếm 34,4%, trong đó

+ Ngân sách nhà nước TW, tỉnh hỗ trợ: 149.195 triệu đồng.

+ Vốn lồng ghép từ các chương trình dự án: 8.480 triệu đồng.

+ Vốn NS huyện, xã: 62.425 triệu đồng.

+ Vốn nhân dân đóng góp và huy động khác: 25.749 triệu đồng.

- Nguồn chưa xác định, dự kiến được hưởng theo cơ chế đặc thù và đề xuất hỗ trợ: 468.375 triệu đồng, chiếm 65,6%.

+ Nguồn vốn huy động được từ cơ chế đặc thù tiền đất và chính sách tạo nguồn xây dựng huyện nôn thôn mới: 297.240 triệu đồng.

+ Nguồn kinh phí đề xuất hỗ trợ từ ngân sách trung ương, tỉnh: 138.322 triệu đồng.

+ Nguồn khác (Nhân dân đóng góp; tổ chức, cá nhân ủng hộ, tài trợ, đỡ đầu): 32.813 triệu đồng.

***Đánh giá chung: huyện Cẩm Xuyên có khả năng đạt chuẩn nông thôn mới trong năm 2021.***

**II. ĐỐI VỚI ĐỀ ÁN HUYỆN HƯƠNG SƠN**

Đề án được xây dựng khá công phu, trình bày khá chi tiết; các nội dung đã bám sát các chỉ tiêu, tiêu chí quy định tại Quyết định số 558/QĐ-TTg ngày 05/4/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành tiêu chí huyện nông thôn mới và Quy định thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh hoàn thành nhiệm vụ nông thôn mới. Việc đánh giá thực trạng khá tốt, khá rõ, nhất là về giao thông, đã xác định được nội dung, lộ trình khá rõ, có cân đối nguồn lực thực hiện. Tuy nhiên, việc cân đối nguồn lực chưa rõ, chưa nêu rõ các nội dung để minh chứng được phần nguồn vốn đã xác định. Việc đánh giá thực trạng và giải pháp về thu nhập chưa rõ; xây dựng các vùng sản xuất tập trung có liên kết, chương trình OCOP chưa rõ, chưa có các giải pháp để nâng cao chất lượng hoạt động của các hình thức tổ chức sản xuất…, một số số liệu các sở ngành còn có ý kiến đề nghị rà soát, bổ sung, điều chỉnh.

**Về mức độ đạt chuẩn theo tiêu chí huyện nông thôn mới:**

**1. Đối với chỉ tiêu phấn đấu 100% số xã đạt chuẩn nông thôn mới**

- Hiện nay đã có 19/30 xã đạt chuẩn.

- Còn 11 xã chưa đạt chuẩn: Huyện Hương Sơn phấn đấu 6 xã đạt chuẩn trong năm 2019, 5 xã còn lại đạt chuẩn trong năm 2020.

Qua soát xét đánh giá nhanh của Văn phòng Điều phối NTM tỉnh thấy rằng: thời gian gần đây Hương Sơn đã có sự tập trung lãnh đạo chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ thực hiện Chương trình, các xã nỗ lực phấn đấu cao, đến cuối năm 2019 có 4 xã có khả năng cao đạt chuẩn năm 2019 gồm: Sơn Bình, Sơn Long, Lĩnh, Sơn Trường; còn 02 xã: xã Sơn Giang cần phải nỗ lực lớn thì mới đạt chuẩn, xã Sơn An sẽ sáp nhập. 5 xã còn lại (Sơn Trà, Sơn Lễ, Sơn Tiến, Sơn Lâm và Sơn Hồng) có khả năng đạt chuẩn trong năm 2020, tuy nhiên khối lượng công việc còn khá lớn, có thể 1-2 xã năm 2021 mới đạt chuẩn.

**2. Đối với 9 tiêu chí cấp huyện:**

- Số tiêu chí đã đạt chuẩn: Có 4/9 tiêu chí, gồm: Điện, Sản xuất, An ninh trật tự xã hội, Chỉ đạo xây dựng nông thôn mới.

- Số tiêu chí chưa đạt chuẩn: 5/9 tiêu chí, gồm: Quy hoạch, Giao thông, Thủy lợi, Văn hóa - Giáo dục - Y tế và Môi trường, cụ thể

*+ Tiêu chí Quy hoạch:* Chưa có quy hoạch xây dựng vùng được phê duyệt. Hiện nay huyện đang trình UBND tỉnh cho chủ trương lập quy hoạch.

*+ Tiêu chí Giao thông:* Huyện Hương Sơn báo cáo hệ thống đường giao thông chiều dài 84,87 km; đến nay đã đạt chuẩn theo quy định 59,75km đạt 70,4%, còn 25,12km cần đầu tư, nâng cấp, duy tu bảo dưỡng để đạt chuẩn (ý kiến của sở Giao thông Vận tải: theo quy hoạch, huyện có 21 tuyến với tổng chiều dài 229,47 km, sở Giao thông Vận tải thống nhất quan điểm để trình UBND tỉnh đồng ý cho điều chỉnh hệ thống đường huyện đến năm 2020 để làm căn cứ lập Đề án xây dựng huyện NTM gồm 07 tuyến đường huyện với tổng chiều dài 94,53 km).

*+ Tiêu chí Thủy lợi:* Chiều dài kênh mương phục vụ tưới liên xã 40,113km, đã cứng hóa 39,113km, còn 01 km chưa được cứng hóa; một số tuyến kênh mương đã xuống cấp cần nâng cấp, chiều dài 14,5 km.

*+ Tiêu chí Y tế - Văn hóa – Giáo dục:* Cơ sở vật chất, trang thiết bị của Trung tâm Văn hóa - Thể thao huyện hiện tại chưa đáp ứng được nhu cầu hoạt động của quần chúng nhân dân, nhất là trong việc tổ chức các hoạt động văn hóa, thể thao cấp huyện.

*+ Tiêu chí Môi trường:* Hiện nay trên địa bàn huyện có 300 cơ sở sản xuất, chế biến, dịch vụ thuộc đối tượng lập hồ sơ môi trường, trong đó có 270 cơ sở đã thực hiện đầy đủ hồ sơ thủ tục và các biện pháp bảo vệ môi trường; còn lại 30 cơ sở sản xuất kinh doanh chưa có hồ sơ, thủ tục môi trường; chưa có nhà máy xử lý rác.

**\* Đánh giá:** *Trong 9 tiêu chí cấp huyện, có 7 tiêu chí có khả năng hoàn thành trong năm 2020, riêng 02 tiêu chí Giao thông và Môi trường còn khối lượng lớn và cần nhiều nguồn kinh phí để thực hiện, cần có giải pháp đồng bộ để hoàn thành đạt chuẩn năm 2021. Như vậy trong năm 2021 có thể hoàn thành 9 tiêu chí huyện nông thôn mới.*

**3. Về cân đối nguồn lực:**

*3.1. Tổng nguồn vốn để xây dựng huyện đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2019-2021 là:* **620.097 triệu đồng*,*** trong đó:

- Nguồn vốn xây dựng 100% xã đạt chuẩn NTM: 267.222 triệu đồng.

- Nguồn vốn thực hiện 9 tiêu chí trên địa bàn huyện: 352.875 triệu đồng.

*3.2. Cơ cấu nguồn vốn:*

Trong tổng nguồn vốn cần để đạt chuẩn: 620.097 triệu đồng:

- Nguồn vốn đã xác định là: 418.576 triệu đồng, chiếm 67,5%, trong đó

+ Ngân sách nhà nước hỗ trợ (trung ương, tỉnh, huyện, xã): 44.799 triệu đồng;

+ Vốn lồng ghép từ các Chương trình dự án: 278.785 triệu đồng;

+ Vốn doanh nghiệp: 19.000 triệu đồng;

+ Vốn huy động nhân dân đóng góp và huy động khác: 75.992 triệu đồng;

- Nguồn chưa xác định, dự kiến được hưởng theo cơ chế đặc thù và đề xuất hỗ trợ: 201.521 triệu đồng, chiếm 32,5%.

+ Nguồn ngân sách huyện xã: 31.500 triệu đồng.

+ Thu từ tiền cho thuê đất, đấu giá đất, thuế các DN: 115.500 triệu đồng.

+ Nguồn khác: 22.021 triệu đồng.

+ Đề xuất hỗ trợ Nguồn NSTW, tỉnh hỗ trợ theo mục tiêu: 32.500 triệu đồng.

***Đánh giá chung: huyện Hương Sơn có khả năng đạt chuẩn nông thôn mới trong năm 2021.***

**III. Một số kiến nghị:**

- Qua rà soát nhanh xác định huyện Hương Sơn, Cẩm Xuyên xây dựng đề án huyện đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2020-2021 là có tính khả thi, tuy các sở ngành chưa đánh giá cụ thể về mức độ đạt các tiêu chí do cần phải rà soát thêm về số liệu cụ thể, nhưng cơ bản đồng ý huyện Hương Sơn, Cẩm Xuyên phấn đấu đạt chuẩn giai đoạn 2020-2021, vì vậy đề nghị Ban chỉ đạo, UBND tỉnh thống nhất chủ trương cho phép huyện Hương Sơn và Cẩm Xuyên xây dựng đề án phấn đấu đạt chuẩn giai đoạn 2020-2021.

- Đối với huyện: tiếp thu ý kiến của các sở, ngành liên quan rà soát, điều chỉnh, bổ sung đánh giá thực trạng và xây dựng kế hoạch, lô trình thực hiện các tiêu chí hoàn thiện Đề án sát đúng, tính khả thi cao gửi các sở, ngành liên quan thẩm định.

- Đề nghị Ban chỉ đạo, UBND tỉnh giao các sở ngành phụ trách các tiêu chí thẩm mức độ đạt chuẩn của các tiêu chí, khối lượng còn lại cần thực hiên đạt chuẩn, lộ trình hoàn thành các tiêu chí; Sở Tài chính và Kế hoạch và Đầu tư thẩm định cân đối nguồn vốn xây dựng huyện nông thôn mới Cẩm Xuyên, Hương Sơn.

**VĂN PHÒNG ĐIỀU PHỐI NTM TỈNH**